

A határozat elfogadásához
egyszerű többség szükséges!
Nyilvános ülésen tárgyalható!

Pörboly Község Önkormányzat Képviselő-testületének 2014. szeptember 8-án tartandó képviselő-testületi ülésére.

4. sz. napirendi pont

Hulladékgazdálkodási közszolgáltatási szerződések módosításáról tájékoztató.

Előterjesztő: Sipos Lajos polgármester

Előterjesztést készítette: Nagyné Pohlen Mónika aljegyző

Tisztelt Képviselő-testületek!

Mellékleten megküldöm a Tolna Megyei Kormányhivatal megkeresését, melyben kéri a képviselő-testületek tájékoztatását a mellékelt állásfoglalással kapcsolatban.


A fentiek alapján javasoljuk az alábbi határozati javaslat elfogadását:

.../2014.(IX.08)számú határozat

Pörboly Község Önkormányzata Képviselő-testülete az a Tolna Megyei Kormányhivatala által megküldött hulladékgazdálkodási közszolgáltatási szerződések módosításáról szóló állásfoglalást megismerte és tudomásul vette.

Felelős: Sipos Lajos polgármester

Határidő: folyamatos


Sipos Lajos
polgármester





TOLNA MEGYEI
KORMÁNYHIVATAL

DR. HORVÁTH KÁLMÁN
KORMÁNYMEGBÍZOTT

Polgármesteri Hivatal
Közös Önkormányzati Hivatal
Címzetes Főjegyző, Jegyző

Szám: TOB/22/867-2/2014.
Ügyintéző: dr. Simonits Ágnes

Székhelyén

Tárgy: A Földművelésügyi Minisztérium hulladékgazdálkodási szerződések módosításával kapcsolatos állásfoglalásának továbbítása

Tisztelt Címzetes Főjegyző Asszony/Úr!

Tisztelt Jegyző Asszony/Úr!

Dr. Kovács Zoltán, a Miniszterelnökség Területi Közigazgatásért Felelős Államtitkárának XXII-6/ID/1099/3/2014. iktatószámú levelében (továbbiakban: **Államtitkári Megkeresés**) tájékoztatást nyújtott arról, hogy V. Németh Zsolt, a Földművelésügyi Minisztérium Környezetügyért, Agrárfejlesztésért és Hungarikumokért Felelős Államtitkára a hulladékgazdálkodási szerződések módosítása tárgyában kereste meg.

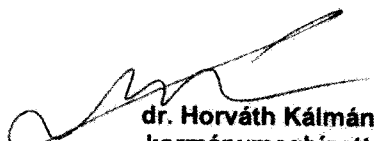
A Földművelésügyi Minisztérium a hulladékgazdálkodási közszolgáltatási szerződések felülvizsgálatával és módosításával kapcsolatban szakmai állásfoglalást alakított ki.

Az Államtitkári Megkeresés értelmében kérem **szíves közreműködését** abban, hogy a jelen levélhez csatolt, a Földművelésügyi Minisztérium KfF-1373/2014. számú állásfoglalását (közös önkormányzati hivatal esetén az azt alkotó valamennyi) **települési önkormányzat képviselő-testülete megismerhesse, arról tájékoztatást kapjon.**

Kérem tájékoztatásom szíves tudomásul vételét.

Szekszárd, 2014. szeptember „ 3 ”.

Tisztelettel:


dr. Horváth Kálmán
kormány megbízott



Melléklet: 1 db (Földművelésügyi Minisztérium állásfoglalása)

2014 AUG 12

XXII-6/10/1099/1/2014.



FÖLDMŰVELÉSÜGYI
MINISZTERIUM

V. NÉMETH ZSOLT
környezetügyért, agrárfejlesztésért
és hungarikumokért felelős államtitkár

10/1099/2014.

Iktatószám: KfF-1313/2014.

Ügyintéző: dr. Babik István -
dr. Szögyényi-Kovács Szabolcs
Telefonszám: 7952525/7952465
E-mail: andras.istvan.babik@fm.gov.hu -
szabolcs.szogyenyi-kovacs@fm.gov.hu

Dr. Kovács Zoltán
területi közigazgatásért felelős államtitkár
részére

Miniszterelnökség
Budapest
Pf. 6.
1357

Tárgy: hulladékgazdálkodási közszolgáltatási szerződések módosítása

Tisztelt Államtitkár Úr!

Az elmúlt években a hazai hulladékgazdálkodási közszolgáltatás jelentős mértékben átalakult, és az átalakulásban a települési önkormányzatoknak is jelentős szerepe és számos feladata volt.

A - 2013. január 1-je óta hatályos - hulladékról szóló 2012. évi CLXXXV. törvény végrehajtása érdekében a Környezetügyért felelős Államtitkarság (jelenleg Környezetügyért, Agrárfejlesztésért és Hungarikumokért felelős Államtitkarság, a továbbiakban: Államtitkarság) két ízben kérte a Közigazgatási és Igazságügyi Minisztérium területi közigazgatásért felelős államtitkárának a közreműködését annak érdekében, hogy a fővárosi és megyei kormányhivatalokat vezető kormány megbízottak továbbítsák az Államtitkarság hulladékgazdálkodási szakmai álláspontját a települési önkormányzatok részére.

Az Államtitkarság tájékoztatóiban, és egyéb állásfoglalásaiban a változások **folyamat jellegére** hívta fel mindig a figyelmet. A folyamat fontos lépcsője volt a - 2013. július 12-e óta hatályos - hulladékgazdálkodási közszolgáltatási tevékenység minősítéséről szóló 2013. évi CXXV. törvény (a továbbiakban: Mintv.) mely megteremtette a minősítés törvényi feltételeit. A Ht. átmeneti rendelkezéseit megállapító 90. §-a az

önkormányzatok kezdeményezésére többször módosításra került. A hatályos Ht. 90. § (8) bekezdése szerint: „Az e törvény szerinti hulladékgazdálkodási közszolgáltatási szerződést a települési önkormányzat a hulladékgazdálkodási közszolgáltatási engedéllyel és az OHÜ által kiállított minősítő okirattal rendelkező gazdálkodó szervezettel legkésőbb 2014. július 1-ig megkötí. Hulladékgazdálkodási közszolgáltatást 2014. július 1-jétől csak az a **nonprofit** gazdasági társaság végezhet, amely hulladékgazdálkodási közszolgáltatási engedéllyel és az OHÜ által kiállított minősítő okirattal rendelkezik, valamint a települési önkormányzattal – az e törvény hatálybalépését követően és az OHÜ által kiállított minősítő okirat birtokában – hulladékgazdálkodási közszolgáltatási szerződést kötött.”

A Köztisztasági Egyesülés (a továbbiakban: KÖZTEGY) közelmúltbeli megkeresésére az Államtitkárság illetékes főosztálya a korábbi szakmapolitikai álláspontját ismételte meg, és azt azzal az összegzéssel zárta, hogy „A szakmapolitikai, jogalkotói szándék tehát egyértelmű volt, és arra irányult, hogy a Ht. előírásainak megfelelő közszolgáltató és az önkormányzat közötti jogviszonyt egy fenti feltételek (tehát engedélyek és minősítő okirat) teljesülését követően megkötött szerződés tartalmazza.” A tájékoztatást követően a KÖZTEGY az Országos Hulladékgazdálkodási Ügynökség Nonprofit Kft.-t (a továbbiakban: OHÜ) kereste meg, majd az OHÜ a levélben foglaltakra hivatkozva egyeztetést kezdeményezett az Államtitkárságnál.

Az OHÜ-vel konzultálva tényként kell megállapítani, hogy az önkormányzatok és a közszolgáltatók **jelentős számban módosították** a közöttük meglévő korábbi közszolgáltatási szerződést, heterogén szerződéses gyakorlatot alakítottak ki, és **ennek tükrében ki kell egészíteni az Államtitkárság korábbi szakmai álláspontját**. Feltehető az is, hogy az önkormányzati szerződések egy része a 2014. július 1-jei lejárt törvényi határidő ellenére még nem felelnek meg mindenben a fenti törvényi előírásnak.

A kialakult joggyakorlatot figyelembe véve az eredeti **jogalkotói szándék** mellett azt kell kiemelni, hogy **az elsődleges szakmai prioritás nem a szerződés formája, hanem annak tartalma**, tehát az engedélyek és a minősítő okirat megléte, valamint a nonprofit követelmény biztosítása.

A félreértések elkerülése érdekében egy feltehetőleg nagy számban előforduló gyakorlati példával mutatom be, az ún. új szerződésekre vonatkozó felülvizsgált szakmai álláspontomat. A Ht. hatályba lépését követő hatodik hónap után az önkormányzatoknak fel kellett mondaniuk a törvényi előírásoknak nem megfelelő szerződéseket, és ezt a kormányhivataloknak ellenőrizni kellett. Abban az esetben, ha egy önkormányzat a Ht. szerinti határidőt követően felmondta a szerződést, az új szerződése - az akkor hatályba lépő Mintv. szerint még folyamatban lévő minősítési eljárásra tekintettel - még nem tartalmazhatta a minősítést. A közszolgáltatási szerződés tehát nem a minősítő okirat birtokában lett megkötve, ugyanakkor a közszolgáltató a Ht. érdemi szakmai követelményeinek megfelel. Ebben az esetben **hulladékgazdálkodási szakmai szempontból nem látom akadályát annak, ha a**

felek csak módosítják szerződésüket a közbeszerzésekről szóló 2011. évi CVIII. törvény 132. § -ának figyelembevételével.

Szakmai szempontból tehát az önkormányzatok szerződéses gyakorlatához igazodva a hangsúlyt egyértelműen a szerződések tartalmi követelményeire kell helyezni. Az önkormányzatok szerződéskötési gyakorlatának véleményezése nem állt szándékomban, a hatályos jogszabályok keretei között az önkormányzatoknak kell megtalálni a törvényi előírások szerződéses teljesítésének módját, azzal hogy a szerződések tartalma minden esetben meg kell, hogy feleljen a törvényi előírásoknak.

Kérem, hogy szakmai állásfoglalásom önkormányzatok részére történő továbbításáról intézkedni szíveskedjen.

Budapest, 2014. augusztus., 6. "



Németh Zsolt
Németh Zsolt

u.