A határozat elfogadásához
<u>minősített</u> többség szükséges!
Nyilvános ülésen tárgyalható!

Pörböly Község Önkormányzat Képviselő-testületének 2024. március 25-én tartandó képviselő-testületi ülésére

2. sz. napirendi pont
Pörböly Község Önkormányzatának a szociális szolgáltatásokról és szociális ellátásokról szóló 3/2021. (V.31.) és a gyermekétkeztetés étkezési intézményi térítési díjának megállapításáról szóló 6/2022. (VIII.1.) önkormányzati rendeleteinek megtárgyalása

Előterjesztő: Sipos Lajos polgármester
Előterjesztést készítette: Horváthné Holtz Márta gazd.vez.
Törvényességi ellenőrzést végezte: Balogh Györgyi jegyző

Tisztelt Képviselő - testület!

A szociális igazgatásról és szociális ellátásokról szóló 1993. évi III. törvény (Szoctv.) és a gyermekek védelméről és a gyámügyi igazgatásról szóló 1997. évi XXXI. törvény (Gyvt.) szerint **a szolgáltatási önköltséget a tárgyévre tervezett adatok alapján, a tárgyév április 1-jéig kell megállapítani.** A szolgáltatási önköltség év közben egy alkalommal korrigálható, ha azt a tárgyidőszaki folyamatok indokolják.

Az önköltségszámítás alapján pedig a fenntartónak egyúttal meg kell állapítania a természetben nyújtott gyermekjóléti és szociális ellátások intézményi térítési díjait is.

Pörböly Község Önkormányzata ezért költséghatékony gazdálkodás alapelvét szem előtt tartva úgy döntött, hogy az étkeztetés térítési díjait felülvizsgálja.
E kötelezettség önkormányzatunkat több ellátási terület vonatkozásában érinti: gyermekétkeztetés (óvoda, iskola), vendég és a szociális étkeztetés, falugondnoki ellátás.

A felülvizsgálat:

1. Jogszabályi előírások:
   - A szociális igazgatásról és szociális ellátásokról szóló 1993. évi III. törvény (Szoctv.) és a gyermekek védelméről és a gyámügyi igazgatásról szóló 1997. évi XXXI. törvény (Gyvt.) szerint a szolgáltatási önköltséget a tárgyévre tervezett adatok alapján, a tárgyév április 1-jéig kell megállapítani. A szolgáltatási önköltség év közben egy alkalommal korrigálható, ha azt a tárgyidőszaki folyamatok indokolják.
   - A Gyvt. 151. §-a alapján a **gyermekétkeztetés intézményi térítési díjának alapja az élelmezés nyersanyagköltségének egy ellátottra jutó napi összege.**
   - A számvitelről szóló, többször módosított 2000. évi C. törvény (továbbiakban: Sztv.), az államháztartás számviteléről szóló, többször módosított 4/2013. (I.11) Korm. rendeletben (továbbiakban: Áhsz.) foglaltak az önköltség számítás szabályainak meghatározásához, elvégzéséhez.

2. Az önköltségszámítás alapján a fenntartónak egyúttal meg kell állapítania a természetben nyújtott gyermekjóléti és szociális ellátások intézményi térítési díjait is.

A felülvizsgálat módszere:
A Pörbölyi Főzőkonyha **2022. évi pénzügyi teljesítési adatai (**sajnos csak ezek állnak rendelkezésre!) és **2023.évi adagszámos kimutatásában szereplő adagszámok**, és egyéb adatai alapján végzett önköltségszámítás étkeztetési altípusonként/fajtánkként.

Megállapítás:
A felülvizsgálat alapján a főzőkonyhára vonatkozó intézményi térítési díjakat a kiadások emelkedésével párhuzamosan emelni szükséges.

A megnövekedett kiadások oka több rétű, de alapvetően két fő okra vezethető vissza:

1. Élelmiszereknél a felhasználható és a ténylegesen felhasznált nyersanyagnorma éves szinten 49,46%-os túllépést mutat.
2. Az általános rezsi költségek emelkedése, ezen belül a foglalkoztatottak bér és járulék volumenének növekedése (minimálbér és garantált bérminimum emelkedése, közüzemi díjak).

Egyéb:
Pörböly Község Önkormányzatának Képviselő-testülete a Mikrotérségi Óvoda és Bölcsőde Intézményfenntartó Társulás-Pörböly községre vonatkozó, 2022. évi pénzügyi elszámolásának elfogadása után (közétkeztetési feladatok) gyermekétkeztetés esetében **1.009.897 Ft követelése állt fel Pörböly Község Önkormányzatával szemben,** felnőtt étkeztetés esetében 92.840 Ft összegű visszafizetési kötelezettsége keletkezett Önkormányzatunk fele.

A fizetési kötelezettséget az elszámolás elfogadása után 2023. évben teljesítettük, **a 2023. évi beszámolóban** a települési önkormányzatok szociális és gyermekjóléti feladatainak egyéb támogatása jogcím szerinti **támogatás terhére számoltuk el a tételt**, tekintettel arra, hogy ez támogatás igen sokrétűen felhasználható. Az önkormányzatnak **az eddigi szabályok alapján** lehetősége van a társulás által ellátott szociális, gyermekjóléti és **gyermekétkeztetési feladatok esetében** az önkormányzat által a feladat ellátásához **nyújtott finanszírozási kiadás elszámolására is.**

Javaslat:
Térítési díj emelésére legutoljára 2023. év április 1.-től került sor, a jelenlegi számítás elvégzése után, azonban nyilvánvaló, hogy szükség van a térítési díjak újabb emelésére.

1.Gyermekétkeztetés estében az igénybe vevők (óvodások, iskolások) – jogszabályi előírás alapján - az étkeztetés nyersanyagköltségével azonos összegű térítési díjat fizetnek.
Gyermekétkeztetés esetében az előterjesztés 1. melléklete szerinti emelés indokolt, melynek mértéke óvodai étkeztetés esetén 34%, iskolai étkeztetés esetén 38 %.

2.Felnőtt étkeztetés esetében a térítési díjak alapját a nyersanyagköltség és rezsiköltség jelenti.
Felnőtt étkeztetés esetében az előterjesztés 2. melléklete szerinti emelés indokolt, melynek mértéke 17 %.

Egyéb információk:
A Pörbölyi Főzőkonyha a Mikrotérségi Óvoda és Bölcsőde Intézményfenntartó Társulás részeként működik, **a főzéshez szükséges nyersanyagok beszerzéseiben,** a közbeszerzés miatt, a Bátaszéki Főzőkonyhával megegyezőek **a beszerzési árak**, de eltérő az étlap és valószínűleg az adagolás is.

A Társulás többször javasolta **egységes intézményi térítési díjak bevezetését, melynek alapját** a már említett egységes beszerzési árak és a 2014. év óta tartó étkezési reform általános követelményeit összefoglaló **(37/2014. (IV. 30.) EMMI rendelet** (a közétkeztetésre vonatkozó táplálkozás-egészségügyi előírásokról) kötelező előírásai (napi energiaigény biztosítása, élelmiszer adagolás, étlapok változatossága és idényszerűsége) jelenti. Ezért tartunk szükségesnek egy összehasonlító kimutatást a Pörbölyi Főzőkonyhán javasolt térítési díj emelése és a Bátaszéki Főzőkonyha **2024. január 1.-től alkalmazott díjai között:**

A gyermekétkeztetés intézményi térítési díjai JAVASLAT 2024.év
összehasonlító kimutatás

	Térítési díj összege nettó (nyersanyag költség)	**Térítési díj összege bruttó (nyersanyag költség 27 % Áfával)**
óvoda (tízórai-ebéd- uzsonna) **PÖRBÖLY**	***794 Ft/fő/nap***	***1010 Ft/fő/nap***
óvoda (tízórai-ebéd- uzsonna) **BÁTASZÉK**	***816 Ft/fő/nap***	***1035 Ft/Fő/nap***
KÜLÖNBÖZET (Pörböly-Bátaszék)	***-22 Ft/Fő/nap***	***-25 Ft/Fő/nap***
általános iskolai tanuló alsó tagozat (tízórai- ebéd-uzsonna) **PÖRBÖLY**	***849 Ft/fő/nap***	***1080 Ft/fő/nap***
általános iskolai tanuló (tízórai- ebéd-uzsonna) **BÁTASZÉK**	***1010 Ft/fő/nap***	***1292 Ft/Fő/nap***
KÜLÖNBÖZET (Pörböly-Bátaszék)	***-168 Ft/Fő/nap***	***-212 Ft/Fő/nap***

Az egyéb étkeztetés térítési díja JAVASLAT 2024.év

összehasonlító kimutatás

	Nyersanyag költség nettó	**Rezsi költség nettó**	**Térítési díj összege nettó**	**Térítési díj összege bruttó (térítési díj nettó 27 % Áfával)**
Vendégebéd **PÖRBÖLY**	***753 Ft/fő/nap***	***612 Ft/fő/nap***	***1365 Ft/fő/nap***	***1735 Ft/fő/nap***
Vendégebéd **BÁTASZÉK**	***697 Ft/fő/nap***	***663 Ft/Fő/nap***	***1360 Ft/fő/nap***	***1725 Ft/fő/nap***
KÜLÖNBÖZET (Pörböly-Bátaszék)	***+56 Ft/fő/nap***	***-51 Ft/fő/nap***	***+5 Ft/Fő/nap***	***+10 Ft/fő/nap***

Mérlegelve számítások eredményét, az egyéb kiegészítő információkat és adatokat, kérjük a Képviselő- Testületet a gyermek és egyéb intézményi térítési díjak emeléséről döntést hozni!

Szociális ellátások (szociális étkeztetés)

Jogszabályi előírások:
A Szoctv. 92. § (1) a) pontja szerint a személyes gondoskodást nyújtó ellátásokról, azok igénybevételéről, valamint a fizetendő térítési díjakról a fenntartó önkormányzat rendeletet alkot.
A Szoctv. 114 §-a alapján, ha a törvény másként nem rendelkezik, a személyes gondoskodást nyújtó ellátásokért térítési díjat kell fizetni.
A fenntartó ingyenes ellátásban részesíti azt az ellátottat, aki jövedelemmel nem rendelkezik.
A Szoctv. 115. §-a alapján a személyes gondoskodás körébe tartozó szociális ellátások térítési díja (a továbbiakban: intézményi térítési díj) **a szolgáltatási önköltség és a normatív állami hozzájárulás, illetve a feladatfinanszírozás egy főre jutó összegének különbözete.**
A fenntartó az intézményi térítési díjat a fentiek szerint kiszámított és külön jogszabály szerint dokumentált térítési díjnál **alacsonyabb összegben is meghatározhatja.** Illetve a Szoctv. 116-117. §-a alapján a személyi térítési díj nem haladhatja meg az ellátást igénybe **vevő törvény szerint figyelembe vehető jövedelmének 30%-át étkeztetés,** 15%-át nappali ellátás és 30%-át a nappali ellátást és ott étkezés esetén.
Változások:
A szociális étkeztetést érintő költségvetési támogatás mértékének változását érintő jogszabály: (2023. évi LV. törvény Magyarország központi költségvetéséről, 2. melléklet a települési önkormányzatok általános működésének és ágazati feladatainak támogatása I. Előirányzatok és támogatások) **alapján az állami támogatás számítása** a 2024. január 1-től hatályos törvény szerint:

79 610 forint/fő/250 nap= 318 Ft/nap/fő

A támogatás a települési önkormányzatoknak a Szoctv. 62. §-a alapján és a kiegészítő szakmai szabályoknak megfelelően nyújtott szociális étkeztetés feladataihoz kapcsolódik, és a korábbi támogatási összeghez képest **+22 forint/fő támogatási összeget jelent.**

A szociális étkeztetés térítési díja:
Pörböly Község Önkormányzata a szociális étkeztetést **az igénybe vevők számára vásárolt szolgáltatás keretében biztosítja:** a Mikrotérségi Óvoda és Bölcsőde Intézményfenntartó Társulás-Pörböly Főzőkonyhájáról.
Az **önköltség számítás alapja a vendégétkeztetés díja**, megegyezően a Pörbölyi Főzőkonyhán megállapított vendég étkeztetés díjával.
A szolgáltatási önköltség, jelen esetben: **a vendégétkeztetés intézményi térítési díjának** és a rendelet alkotásakor **hatályos költségvetési támogatás különbözeteként** meghatározott.
A **vendégétkezés díjának javasolt emelése, az állami támogatás emelkedésével együtt mindösszesen 16 %-os emelést jelent +230 Ft** (3. melléklet).
A rendelet-tervezetben szereplő **térítési díj alkalmazásának időpontjaként-a jelenleg hatályos jogszabályok alapján- 2024.május 1. jelölhető meg.**

Ételkiszállítás díja:
Jogszabályi előírások:
Pörböly Község Önkormányzata Képviselő-testületének 3/2020.(III.5.) önkormányzati rendelete **alapján működő falugondnoki szolgálat** során alapfeladatnak minősül **a közreműködés az étkeztetésben.**
Az ellátottak köre az ételkiszállításban azonban azok a személyek is, akik „szociálisan rászorulnak", akik életkoruk vagy egészségi állapotuk miatt nem képesek gondoskodni a napi egyszeri meleg étkezés elvteléről.
Pörböly község falugondnoki szolgálat **ellátási területe Pörböly község közigazgatási területe, ezért az ellátási területén az ételszállításáért az önkormányzat díjat nem szedhet!**

Az önkormányzat a szociális étkeztetést érintő ételkiszállítást 1 fő napi 1 órás szociális segítő alkalmazásával biztosítja.

Az ételkiszállítás önköltsége:

A szociális segítő alkalmazásával kapcsolatos 2023.évi szociális étkeztetés kormányzati funkción elszámolt kiadásából számított, elosztva az igénybe vevők éves adagszámból számított számával (ez a szám2023.évben 10 fő volt!):**36 Ft/nap/fő.**

Fontos megjegyezni azt is, hogy a falugondnoki szolgálat ellátásához az állam jogcím szerinti állami támogatást biztosít, ezért **az ételszállítás önköltségének megállapításában** a **tanyagondnoki szolgálat ételkiszállításához kapcsolódó költségei nem szerepelnek semmilyen formában** (a szolgálatot ellátó személy személyi juttatásai arányosan sem, sem pedig a kiszállításhoz használt tanyagondnoki „kisbusz" üzemanyagköltsége sem**)**, azokat a szolgálat önköltségének megállapításánál vesszük figyelembe.

<u>Falugondnoki szolgálat:</u>

2023. évi LV. törvény (*Magyarország 2024. évi központi költségvetéséről)* alapján a tanyagondnoki szolgáltatás összesen jogcím szerint 2024.évben 6 047 200 forint támogatást kapott, valamint a szolgálatban foglalkoztatott munkabérét érinti szociális ágazati összevont pótlék jogcímen 701 845 forint összegű támogatás is. Összességében 2024.évben a tanyagondnoki szolgálat 6 749 045 forint összegű bevétellel számol.

Kiadások:

A kiadások legnagyobb mértékét a személyi juttatások összege teszi ki (munkabér, béren kívüli juttatás), a hozzákapcsolódó munkáltatói járulékokkal. (70%) A munkavállaló részére összeségben 200 ezer forint egyszeri juttatás is kifizetésre kerül, a munkavállalói anyagi terhek csökkentésére. A dologi kiadások a legjelentősebb részét az üzemeltetési anyagok teszi ki, ezen belül a tanyagondnoki jármű üzemanyag költsége. Ezen kívül a megszokott kiadásokon kívül (üzemorvos, biztosítási díjak, cégautó adó) egy kisebb összegű karbantartási költség is jelentkezett már, valamint a garázs festésére is kalkuláltunk összeget. Összességében 2024.évben a tanyagondnoki szolgálat 7 071 300 forint összegű kiadással számol.

2024. évi működési költségek(terv)	7.071.300, - Ft
Állami támogatás összege	6.749 045,- Ft
Ellátotti létszám:	14 fő (napló alapján)
Gondozási napok száma (2024.év)	251 nap
Egy gondozási napra jutó működési költség ellátottanként	2.012,- Ft *(7.071.300/251/14)*
Egy gondozási napra jutó állami támogatás ellátottanként	1.920,- Ft *(6.749.045/251/14)*
Egy napra jutó szolgáltatási önköltség ellátottanként	**92,- Ft**

Összefoglalva:

Szociális ellátások (szociális étkeztetés) esetében az önköltség alapja: vendég étkezések díja és a 2023. évi LV. törvény Magyarország központi költségvetéséről, 2. melléklete a települési önkormányzatok általános működésének és ágazati feladatainak támogatása I. (Előirányzatok és támogatások) alapján számított az állami támogatás különbözete.

Ételkiszállítás díja: 2023.évi tényadatokra épül és csak tájékoztató jellegű**. A szolgálat igénybevételéért nem kell az ellátottaknak fizetniük**

Tanyagondnoki szolgálat önköltsége 2024.évi tervadatokra épül és csak tájékoztató jellegű. A szolgálat igénybevételéért nem kell az ellátottaknak fizetniük!

A rendelet-tervezetben szereplő térítési díj alkalmazásának időpontjaként-a jelenleg hatályos jogszabályok alapján- 2024. május 1. jelölhető meg.

Pörböly Község Önkormányzata Képviselő-testületének
…./2024. (…….)
önkormányzati rendelete
a szociális szolgáltatásokról és szociális ellátásokról szóló 3/2021. (V.31.) számú önkormányzati rendelet módosításáról

–

Pörböly Község Önkormányzatának Képviselő-testülete testülete Magyarország Alaptörvényének 32. cikkének (1) bekezdésének a) pontja alapján jogalkotói jogkörében eljárva, a helyi önkormányzatokról szóló 1990. évi LXV. törvény 1. § (3) bekezdésében meghatározott feladatkörében, az anyakönyvi eljárásról szóló 2010. évi I. törvény (Ae.tv.)19.§ (1) bekezdésben kapott felhatalmazás alapján a következőket rendeli el:

1. §

A szociális szolgáltatásokról és szociális ellátásokról szóló 3/2021. (V.31.) számú önkormányzati rendelet 1. melléklete helyébe jelen rendlelet 1. melléklete lép.

2. §

Ez a rendelet 2024. május 1-jén lép hatályba.

Pörböly Község Önkormányzata Képviselő-testületének
…./2024. (…….)
önkormányzati rendelete
a gyermekétkeztetés étkezési intézményi térítési díjának megállapításáról szóló 6/2022. (VIII.1.) számú önkormányzati rendelet módosításáról

–

Pörböly Község Önkormányzat Képviselő-testülete a Magyarország Alaptörvénye 32. cikk. (1) bekezdésében meghatározott eredeti jogalkotói hatáskörében, Magyarország Alaptörvénye 32. cikk. (2) bekezdésében meghatározott, valamint a gyermekek védelméről és a gyámügyi igazgatásról szóló 1997. évi XXXI. törvény (továbbiakban: Gyvt.) 29. § (1) bekezdésekben kapott felhatalmazása alapján az alábbi rendeletet alkotja.

1. §

A gyermekétkeztetés étkezési intézményi térítési díjának megállapításáról szóló 6/2022. (VIII.1.) számú önkormányzati rendelet 1. melléklete helyébe jelen rendelet 1. melléklete lép.

2. §

Ez a rendelet 2024. május 1-jén lép hatályba.

INDOKOLÁS

Általános indokolás:

A rendelet megalkotására a térítési díjak emelése okán kerül sor, melyet a nyersanyag beszerzési árak növekedése indokol.

Részletes indokolás:

1. §-hoz: A mellékletek cseréjével a térítési díjak emelésére kerül sor.

2. §-hoz: Hatályba léptető rendelkezést tartalmaz.

HATÁSVIZSGÁLAT

Társadalmi hatása: nincs

Gazdasági hatása: a Konyhának többlet bevétele keletkezik

Költségvetési hatása: a térítési díjak emelésével az önkormányzatnak kevesebb saját forrást kell fordítani az étkeztetésre

Környezeti és egészségügyi következmények: nincs

Adminisztratív terheket befolyásoló hatása: nincs

A jogszabály megalkotásának szükségessége: önkéntes

A jogalkotás elmaradásának következményei: az önkormányzatnak kell a szükséges többletforrást a továbbiakban biztosítani

A jogszabály alkalmazásához szükséges személyi, szervezeti, tárgyi és pénzügyi feltételek: plusz feltételek biztosítására nincs szükség.

1.melléklet

Intézményi térítési díjak -Gyermekétkeztetés
2024.év
Pörböly Község Önkormányzata

Megnevezés Nyersanyag norma	Óvoda /Ft/Fő	Általános iskola alsó tagozat /Ft/Fő
jelenleg érvényes	595	618
önköltségszámítás alapján	794	849
különbözet	199	231
különbözet %	33%	37%
javaslat	794	849
különbözet	199	231
különbözet %	33%	37%
Térítési díjak áfával	/Ft	/Ft
jelenleg érvényes	755	785
javaslat	1 010	1 080
különbözet	255	295
különbözet %	34%	38%

2.melléklet

Vendégétkeztetés térítési díjai
2024.év

Pörböly Község Önkormányzata

Megnevezés Nyersanyag norma	Vendég (napi 1x étkezés) áfa nélkül /Ft/Fő
jelenleg érvényes	550
önköltségszámítás alapján	753
különbözet	203
különbözet %	37%
javaslat	753
különbözet	203
különbözet %	37%
Reziköltség(személyi és dologi)	/Ft
jelenleg érvényes	615
önköltségszámítás alapján	612
különbözet	-3
különbözet %	0%
javaslat	612
különbözet	-3
különbözet %	0%
Térítési díj áfa nélkül javaslat	1 365
Térítési díjak áfával	/Ft
jelenleg érvényes	1 480
Térítési díj áfával javaslat	1735
különbözet	255
különbözet %	17%

3. melléklet

Szociális étkeztetés
2024.év

Pörböly Község Önkormányzata

Megnevezés Térítési díjak/fő	Szociális étkeztetés (napi 1x étkezés) áfa 27% /Ft
jelenleg érvényes vendég ebéd áfa nélkül	1 165
jelenleg érvényes vendég ebéd áfával	1 480
javaslat vendég ebéd áfa nélkül	1365
javaslat vendég ebéd áfával	1735
állami támogatás 2024.év	318
jelenleg érvényes szociális étkeztetés áfával	1185
jelenleg érvényes szociális étkeztetés áfa nélkül	933
szociális étkeztetés díja áfával	1415
szociális étkeztetés díja áfa nélkül	1115
Különbözet áfával	230
Különbözet %	16%